

# 发挥案例作用 助推良法善治

夏道虎

## 江苏省高级人民法院

案例是法治实践的集中展示，是司法审判的主要产品，是法官工作的价值体现，对回应社会关切、弘扬法治精神、维护法治统一、实现公平正义具有重要作用。习近平总书记指出，“一个案例胜过一打文件”。充分重视案例的价值和作用，是习近平法治思想的重要内容。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确要求，“加强和规范司法解释和案例指导，统一法律适用标准”。江苏是人口大省、经济大省，也是案件大省。自2017年以来，全省法院每年受案均超200万件，许多案件类型新颖、疑难复杂、社会关注度高，考验裁判智慧，也是发掘和培育重大典型案例的富矿金矿。近年来，江苏法院系统在发挥案例作用、助推良法善治方面作了一些探索和实践。

推行案例指导和类案检索制度，通过案例促进法律统一适用。建立完善一整套案例发现培育、筛选审查机制，精心打造精品案例。截至2022年底，在最高法院已经发布的37批211个指导性案例中，江苏法院被录用28个，位居全国第一。《最高人民法院公报》《中国审判案例要览》《中国法院年度案例》等录用数量也位居全国前列。注重通过案例明晰法条内涵。在法律规定不明确时，通过案例创设更为具体、细致的裁判规则、裁判标准，使抽象的法条更明确具体，更具有可操作性。淮安一起平台企业强制“二选一”案，以裁判明确了反不正当竞争法第十二条关于“妨碍、破坏”的内涵，规制了平台企业不正当竞争行为。注重通过案例填补法律漏洞。在法律存在空白时，通过案例拾遗补缺，起到“补法”作用。连云港一起劳动合同纠纷案，以裁判填补了用人单位解除劳动合同行为合法性审查范围上的立法空白，有效规制用人单位滥用解雇权。注重通过案例消除法律适用分歧。在对法律存在认识分歧时，通过案例总结裁判要旨，形成裁判范本，规范法官裁量权。南京一起非法控制计算机信息系统案，以裁判厘清了破坏计算机信息系统罪与非法控制计算机信息系统罪的界限，有效促进了“类案同判”。注重通过案例为立法和修法贡献司法智慧。充分发挥司法对现实纠纷的回应性功能，以案例汇聚法官智慧，总结审判经验，助推立法完善。徐州一起撤销未成年人父母监护人资格案，明确在特定情形下，人民法院应当指定民政部门作为监护人，这一裁判规则被民法典所吸收。同时，我们全面落实类案强制检索和报告制度，研发类案自动检索和智能推送系统，有效促进了法律统一适用，有力提升了审判质效和司法公信力。

建立示范裁判机制，通过案例实现群体性纠纷和批量案件定分止争。2020年，最高人民法院出台证券纠纷代表人诉讼司法解释，在金融案件中开启了示范裁判先例。江苏法院在司法实践中，逐步扩大适用范围，将示范裁判运用到劳动争议、物业纠纷、土地拆迁补偿等各类群体性或批量案件中，取得了“裁判一案、化解一片”的良好效果。2022年，江苏法院进一步总结审判经验，出台群体性纠纷示范裁判工作指南，并与一站式多元解纷机制相衔接，进一步健全完善了示范裁判工作机制。近三年，仅在物业领域，就通过示范裁判方式，诉前成功化解纠纷15万余起。沛县法院在办理一起土地补偿系列案中，运用“示范判决+集中调解”，一揽子化解3696户村民土地补偿纠纷。南京鼓楼法院通过办理中国银行“原油宝”系列案件第一案，为依法高效处理这批波及全国的系列纠纷，维护金融秩序，有效化解风险，保护投资者合法权益提供了范例。

延伸案例职能，推动社会高效能治理和法治江苏建设。注重研究发现司法案件反映出的社会治理问题，以案例为抓手，推动有关单位健全制度、堵塞漏洞、完善管理、消除隐患，努力实现“办理一案、治理一行、惠及一方”。充分运用典型案件堵塞治理漏洞、助推行业清源。在扫黑除恶专项斗争中，江苏法院对周化侠涉黑团伙虚假诉讼系列案件进行专题分析，深入研究“套路贷”虚假诉讼的主要特征和作案手法，在全国率先开展“套路贷”虚假诉讼专项整治。连云港赣榆法院在案件中发现网络物流行业监管存在薄弱环节，向国家交通运输部发送司法建议，交通运输部制定网络物流行业规范，促进了网络平台货运健

康规范发展。通过典型案例发现问题指导乡规民约制定、促进基层自治。泰兴宣堡法庭通过分析婚姻家庭典型案例，研究破除高价彩礼陋习之策，指导郭寨村召开村民代表大会，将婚嫁新俗写进村规民约，解开了长期困扰当地村民的“精神枷锁”，被中央电视台《乡里乡亲》栏目以《礼轻情更浓》为题深度报道。在此基础上，泰州中院部署辖区人民法院从典型案例中梳理分析多发易发类型化矛盾纠纷，围绕婚嫁彩礼、水产养殖、农家乐经营等 11 个重点领域，指导相关村居社区与村民共同制定形式新颖、容易复制推广的村规民约 23 份，推动以村规民约规范填补社会治理空白点，形成了源头预防、非诉挺前的基层治理新格局。



法院干警就地开庭，化解纠纷，以案释法 作者供图

强化案例司法引领，通过案例弘扬中华优秀传统文化和社会主义核心价值观。通过以案释法，用有力量、有是非、有温度的司法裁判回应人民群众期盼，讲好法治故事，弘扬法治精神，引领社会风尚，为法安天下、德润人心贡献司法力量。成立中国法学会案例法学研究会江苏研究基地，发布 50 个法治与德治相结合典型案例，大力弘扬中华优秀传统文化和法治精神。积极打造司法宣传品牌。以真实婚姻家庭事案例为背景，制作全国首部民法典普法剧《第十五法庭》，刷新同时段收视纪录，视频播放量超亿次。编写《以案释法·漫画民法典》，获评江苏省年度好书，上榜“2020 年度影响力图书”。编写《以案释法·漫画生物多样性保护》，被中央电视台《读书》栏目以名编荐书形式宣传推介。“双减”政策实施后，面向全省中小学推出“法治第二课堂”，运用真实案例编排情景剧开展“沉浸式”普法，在全省青少年“心田”播撒法治的种子。以江苏长江大保护司法案例为背景的大型电视连续剧《江河之上》，不久将与观众见面。持续推进社会主义核心价值观融入裁判说理。“5 岁女童助人致他人截瘫案”亮明助人为乐者不承担的鲜明态度，“老人超市拿鸡蛋被拦猝死案”杜绝“谁伤谁有理”“谁闹谁有理”的“和稀泥”做法，“小偷逃逸跳河溺亡案”宣示见义勇为者不用承担过重注意义务。通过一个个案件的公正裁判和以案释法，让法理情理高度融合，让是非曲直透彻分明，让正义正气充分彰显。